

Reglement über die familienergänzende Kinderbetreuung - Totalrevision

Beschluss; Direktion Bildung und Soziales

Bericht und Antrag des Gemeinderates an das Parlament

1. Ausgangslage

Aufgrund der gemachten Erfahrungen mit der Verordnung über die Angebote zur sozialen Integration (ASIV) vom 05. Mai 2005 und der ersten Teilrevision vom 01. August 2008 hat die Gesundheits- und Fürsorgedirektion des Kantons Bern eine Revision der ASIV durchgeführt. Die neue Verordnung ist am 01. Januar 2012 bzw. die Änderungen bei den Gebühren sind am 1. August 2012 in Kraft getreten. Der neu integrierte Teil der Jugendarbeit ist am 01. Januar 2013 in Kraft getreten.

Grundzüge der Neuregelung bei der familienergänzenden Kinderbetreuung

Tarifsystem

- Die Revision der ASIV soll die bis anhin festgestellten Mängel beheben. Zentral ist die neue Regelung über die Erhebung der Gebühren. An den bewährten Grundsätzen wurde zwar festgehalten und am Tarifsystem an sich wurde nichts geändert. Die Berechnung des massgebenden Einkommens wurde aber vereinfacht und noch besser auf die wirtschaftliche Leistungsfähigkeit abgestimmt.
- Neu ist auch klar geregelt, dass grundsätzlich auf die Verhältnisse des Vorjahres abzustellen ist (für Einkommen und Vermögen) und in welchen Fällen von dieser Regel abgewichen werden kann.
- Die Erziehungsdirektion hat für die Tagesschulangebote weitgehend auf das gemeinsam erarbeitete Tarifsystem abgestellt und dieses in einer separaten Vorlage geregelt. Damit wurde erreicht, dass im Vorschul- und im Schulbereich ein einheitliches Gebührensystem der Kinderbetreuung gilt. Dies dient den Eltern und auch den Gemeinden, indem der administrative Aufwand möglichst gering bleibt.

Weitere Revisionspunkte

- Neu bezieht sich der Betreuungsschlüssel auf Plätze (bisher auf Gruppengrösse), was eine flexiblere Gruppengestaltung zulässt.
- Mit der Änderung des Sozialhilfegesetzes auf den 1. Januar 2012 wurde im Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung ein Selbstbehalt der Gemeinden von 20 Prozent eingeführt. Diese Gesetzesänderung galt es in der Verordnung umzusetzen.
- Es wurde geregelt, unter welchen Bedingungen Schul- und Kindergartenkinder in Kitas und von Tagesfamilien subventioniert betreut werden können.
- Es wurde eine Abgeltung für die Ausbildung von Lernenden eingeführt.
- Allfällige Gewinne verbleiben neu bei den Institutionen oder Gemeinden.

2. Grundsätze für die Überarbeitung der bisherigen Erlasse

Das Reglement vom 8. September 2003 über die familienergänzende Kinderbetreuung und die dazu gehörende Verordnung müssen derart umfassend überarbeitet werden, dass eine synoptische Darstellung (Alt/Neu nebeneinander) nicht sinnvoll ist. Die folgenden Punkte erklären, von welchen Überlegungen man sich leiten liess.

A. Keine Gebührenregelungen auf Gemeindeebene.

Die Gebühren werden komplett durch die totalrevidierte ASIV geregelt. Viele der bisherigen Artikel können dadurch gestrichen werden.

B. Grundsätzlich keine inhaltlichen Vorgaben zu Betreuungszeiten und Betreuungsqualität auf Gemeindeebene.

Die totalrevidierte ASIV regelt diese Dinge sehr umfassend, so dass es nicht nötig ist, auf Gemeindeebene noch Vorgaben zu machen. Einige der bisherigen Artikel können gestrichen werden. Allfällig zusätzlich notwendige Regelungen werden im Rahmen der Bearbeitung des Postulats 1314 (Qualitätslabel in Kindertagesstätten) abgehandelt. Dies gilt ebenso für die Tagesfamilienorganisation und andere familienergänzende Betreuungsangebote.

C. „Könizer Modell 2013“

Die Gemeinde Köniz hat ein umfangreiches Angebot in der familienergänzenden Tagesbetreuung. Bei der Neuregelung der Zusammenarbeit mit den verschiedenen Träger-Organisationen kam die Gemeinde zum Schluss, dass die Zuständigkeiten am besten aufgeteilt werden: Es soll nicht so sein, dass ein „Kita-Verein“ für alles zuständig ist (Information, Führung seiner Warteliste, Entscheide über Priorisierung und Aufnahme, Betreuung der Kinder, Gebührenerhebung etc.). Vielmehr sollen gewisse Dinge zentral bei einer Vermittlungs- und Koordinationsstelle und zum Teil auch bei der Gemeindeverwaltung erledigt werden (Beurteilung und Freigabe Dringlichkeit, Überwachung der Warteliste).

Diese Aufgabenteilung ist in der ASIV nicht vorgesehen. Die ASIV spricht an vielen Orten vom „Leistungserbringer“. Dieser „Leistungserbringer“ ist im Könizer Modell 2013 aufgesplittet, die Aufgaben werden von verschiedenen Beteiligten erfüllt. Das erscheint als zulässig, braucht aber Regelungen in Reglement und Verordnung.

D. Offen bleiben für Änderungen der Finanzierung (Gutscheinsystem oder dergleichen)

Die aktuelle kantonale ASIV, an die das kommunale Recht angepasst werden muss, macht noch keine Aussagen zum System von Betreuungsgutscheinen. Im Vortrag zur ASIV-Revision 2011 wird gesagt, es werde eine weitere Revision der ASIV brauchen, wenn man ein System mit Betreuungsgutscheinen kantonsweit einführen würde (Vortrag S. 7).

Die neuen Könizer Erlasse sind zwar möglichst knapp und offen gehalten. Trotzdem wird man wohl nicht darum herum kommen, die Erlasse erneut anzupassen, wenn der Kanton bei der Finanzierung einen Systemwechsel vornimmt. Es gibt also keine Garantie dafür, dass die neuen Erlasse bei einer Einführung von Betreuungsgutscheinen unverändert bleiben können.

E. Aufnahme der Regeln über die Ferienbetreuung

Die Gemeinde Köniz wird bei Annahme des neuen Reglements voraussichtlich auf Herbst 2014 Ferienbetreuungs-Angebote einrichten (siehe auch Postulat 1217 SP/Grüne „Kinderbetreuung während den Ferien“). Diese haben keinen zwingenden Zusammenhang zu ASIV und könnten grundsätzlich auch in separaten Erlassen geregelt werden. Wegen der thematischen Nähe wird aber vorgeschlagen, die Ferienbetreuung in den gleichen Erlassen zu regeln wie die Kitas und die Tagesfamilienangebote.

3. Finanzen

Bei den Angeboten der Kindertagesstätten und Tagesfamilienorganisation bleiben die finanziellen Belastungen unverändert.

Im Konzept Kind-Jugend-Familie ist die Ferienbetreuung eine der geplanten Massnahmen. Bei der Ferienbetreuung handelt es sich um eine freiwillige Aufgabe der Gemeinde.

Es ist vorgesehen, ab den Herbstferien 2014 eine Ferienbetreuung an vorerst drei Standorten in Betrieb zu nehmen. Die dafür notwendigen Mittel wurden im VA 2014 eingestellt. Für die Folgejahre soll jeweils ein entsprechender Betrag ins Budget aufgenommen werden.

Antrag

Der Gemeinderat beantragt dem Parlament, folgende Beschlüsse zu fassen:

1. Das Reglement über die familienergänzende Kinderbetreuung wird gemäss vorgelegtem Entwurf beschlossen.

Köniz, 26. März 2014

Der Gemeinderat

Beilagen

1. Reglement über die familienergänzende Kinderbetreuung, Entwurf
2. Verordnung über die familienergänzende Kinderbetreuung, Entwurf
3. Ferienbetreuung: Tarfberechnungstabelle
4. Verordnung über die Angebote zur sozialen Integration (ASIV) vom 20. November 2011

Die bestehenden Erlasse der Gemeinde können unter www.koeniz.ch > Verwaltung > Reglemente/Verordnungen > Nummern 860.115 und 860.115.1 eingesehen werden.

Reglement über die familienergänzende Kinderbetreuung

(Totalrevision, Entwurf / Vorlage)

Das Parlament beschliesst gestützt auf

- das kantonale Gesetz vom 11. Juni 2001 über die öffentliche Sozialhilfe (Sozialhilfegesetz, SHG)¹
- die kantonale Verordnung vom 2. November 2011 über die Angebote zur sozialen Integration (ASIV)²
- Artikel 44 der Gemeindeordnung vom 16. Mai 2004

folgendes

Reglement über die familienergänzende Kinderbetreuung

I. Allgemeine Bestimmungen

Art. 1

Grundsatz

Dieses Reglement regelt

- a) die kommunale Bereitstellung von Leistungsangeboten im Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung nach den Bestimmungen der kantonalen Verordnung über die Angebote zur sozialen Integration.
- b) die kommunale Bereitstellung eines Angebots zur familienergänzenden Kinderbetreuung während eines Teils der Schulferien.

Art. 2

Selbstgewählte Aufgaben

Die in diesem Reglement umschriebenen Aufgaben sind selbstgewählte Aufgaben der Einwohnergemeinde Köniz.

Art. 3

Aufgabenübertragung

Der Gemeinderat kann alle in diesem Reglement umschriebenen Aufgaben ganz oder teilweise an einen oder mehrere Dritte übertragen. Er regelt diesfalls die Einzelheiten vertraglich.

¹ BSG 860.1

² BSG 860.113

II. Plätze in Kindertagesstätten und Tagesfamilienorganisationen

1. Grundsätze

Art. 4

Bereitstellung
von Plätzen

- 1 Die Gemeinde sorgt für die Bereitstellung von Plätzen zur familienergänzenden Betreuung von Kindern in Kindertagesstätten und Tagesfamilienorganisationen.
- 2 Die Anzahl Plätze richtet sich nach dem Bedarf und den im Budget gesprochenen finanziellen Mitteln.

Art. 5

Kein Anspruch
auf einen Platz

Seitens der Eltern und anderer Erziehungsberechtigter besteht kein Anspruch auf einen Platz.

Art. 6

Kein Anspruch
auf Leistungs-
vereinbarung

Seitens der Leistungserbringer besteht kein Anspruch auf Abschluss einer Leistungsvereinbarung.

2. Zentrale Stellen

Art. 7

Auskunft,
Beratung,
Anmeldung

Die Gemeinde sorgt dafür, dass eine Stelle geführt wird, die als zentrale Auskunfts-, Beratungs- und Anmeldestelle für alle gemäss Artikel 4 bereitgestellten Plätze wirkt.

Art. 8

Vermittlung,
Koordination,
Administration

- 1 Die Gemeinde sorgt dafür, dass eine zentrale Vermittlungs-, Koordinations- und Administrationsstelle für alle gemäss Artikel 4 bereitgestellten Plätze geführt wird.
- 2 Dieser Stelle können die Aufgaben in den Bereichen Vermittlung, Koordination und Administration ganz oder teilweise übertragen werden, insbesondere
 - a) das Führen einer Warteliste;
 - b) der Entscheid über die Aufnahme und Platzierung;
 - c) der Abschluss der Verträge mit den Eltern;
 - d) die Rechnungstellung und das Gebühreninkasso.
- 3 Der Gemeinderat regelt die Einzelheiten durch Verordnung.

3. Gemeinderat und -verwaltung

Art. 9

Zuständigkeit Der Gemeinderat bezeichnet die verwaltungsintern zuständigen Organisationseinheiten durch Verordnung.

4. Finanzielles

Art. 10

Finanzierung ¹ Die erforderlichen Mittel sind jeweils ins Budget der Erfolgsrechnung aufzunehmen.
² Im Übrigen richtet sich die Finanzierung nach dem kantonalen Recht.

Art. 11

Gebühren Für die Benützung der Einrichtungen sind Gebühren geschuldet. Gebührenpflicht und Bemessung richten sich nach kantonalem Recht³.

III. Ferienbetreuung

Art. 12

Angebot ¹ Die Gemeinde führt ein Angebot für die familienergänzende Kinderbetreuung während eines Teils der Schulferien.
² Der Gemeinderat legt das Angebot durch Verordnung fest, namentlich Standorte, Betreuungszeiten, Aufnahme und Modalitäten der Teilnahme.

Art. 13

Keine Ansprüche Die Artikel 5 und 6 gelten für die Ferienbetreuung sinngemäss.

³ Siehe Art. 21 ff. ASIV und Anhang 1 zur ASIV.

Art. 14

Gebühren

- 1 Die anmeldenden Eltern oder Erziehungsberechtigten haben für die Ferienbetreuung Gebühren zwischen Fr. 18.00 und Fr. 120.00 pro Kind und Tag zu bezahlen.
- 2 Der Gemeinderat legt die Gebühren fest; er kann dabei ganz oder teilweise auf eine kantonale Gebührenordnung verweisen.

IV. Schlussbestimmungen**Art. 15**Aufhebung
eines Erlasses

Das Reglement vom 8. September 2003 über die familienergänzende Tagesbetreuung in der Gemeinde Köniz wird aufgehoben.

Art. 16

Inkrafttreten

Dieses Reglement tritt am 1. Juli 2014 in Kraft.

Köniz, den 28. April 2014

Im Namen des Parlaments

Der Präsident:

Die Sekretärin:

Stefan Lehmann

Verena Remund

Verordnung über die familienergänzende Kinderbetreuung

(Totalrevision, Entwurf / Vorlage)

Der Gemeinderat beschliesst gestützt auf

- das kantonale Gesetz vom 11. Juni 2001 über die öffentliche Sozialhilfe (Sozialhilfegesetz, SHG, BSG 860.1)
- die kantonale Verordnung vom 2. November 2011 über die Angebote zur sozialen Integration (ASIV, BSG 860.113)
- Artikel 44 der Gemeindeordnung vom 16. Mai 2004
- das Reglement vom 28. April 2014 über die familienergänzende Kinderbetreuung

folgende

Verordnung über die familienergänzende Kinderbetreuung

I. Allgemeine Bestimmung

Art. 1

Grundsatz

Diese Verordnung enthält ausführende Bestimmungen zum Reglement vom 28. April 2014 über die familienergänzende Kinderbetreuung.

II. Plätze in Kindertagesstätten und Tagesfamilienorganisationen

Art. 2

Vermittlung,
Koordination,
Administration

¹ Die zentrale Vermittlungs-, Koordinations- und Administrationsstelle (Art. 8 des Reglements)

- a) erstellt und betreibt eine Internet-Plattform für die Vermittlung, Koordination und Administration der gemäss Artikel 4 des Reglements bereitgestellten Plätze;
- b) erstellt und führt für den Fall eines Nachfrageüberhangs eine strukturierte Warteliste, dies unter Vorbehalt von Absatz 2;
- c) entscheidet über die Aufnahme und Platzierung;
- d) ermittelt die geschuldeten Gebühren und erhebt sie.

² Betreffend die Warteliste gemäss Absatz 1 Buchstabe b verbleiben bei der zuständigen Organisationseinheit der Gemeindeverwaltung die Kompetenzen,

- a) betreffend jede Anmeldung zu überprüfen, ob die Vorgaben von Artikel 60a SHG und Artikel 8 ASIV erfüllt sind,

und gestützt darauf über die Freigabe zur Aufnahme auf die Warteliste zu entscheiden;

- b) das Vorliegen einer Dringlichkeit zu beurteilen.

III. Ferienbetreuung

Art. 3

Angebot

- 1 Eine Ferienbetreuung gemäss Artikel 12 des Reglements wird während insgesamt acht Wochen pro Jahr an mehreren Standorten angeboten.
- 2 Die Anzahl der angebotenen Plätze richtet sich nach den im Budget bewilligten Mittel.
- 3 Teilnahmeberechtigt sind Kinder ab dem Kindergarten bis zur 6. Klasse, die entweder ihren Wohnsitz in der Gemeinde Köniz haben oder hier die Schule besuchen.
- 4 Die Teilnahmeberechtigung besteht für Tage, an denen diese Kinder infolge einer Erwerbstätigkeit ihrer Eltern oder Erziehungsberechtigten einer Fremdbetreuung bedürfen.

Art. 4

Aufnahme

Massgebend für die Aufnahme ist die Reihenfolge des Eingangs der Anmeldung.

Art. 5

Abteilung BSS

Die Abteilung Bildung, soziale Einrichtungen und Sport regelt die Einzelheiten des Angebots. Insbesondere

- a) erlässt sie eine Benützungordnung, um einen geordneten Betrieb sicherzustellen;
- b) legt sie den Betreuungsschlüssel fest;
- c) legt sie die Standorte im Einzelnen fest;
- d) legt sie die Betreuungszeiten im Einzelnen fest.

Art. 6

Gebühren,
Grundsatz

- 1 Die anmeldenden Eltern oder Erziehungsberechtigten haben für die Ferienbetreuung ihrer Kinder Gebühren zu bezahlen.
- 2 Die Höhe der Gebühren für Betreuung und Aktivitäten richtet sich nach den Bestimmungen über die Gebührenbemessung in der kantonalen Verordnung über die Angebote zur sozialen Integration in der Fassung vom 2. November 2011.

- 3 Für die Verpflegung sind zusätzliche kostendeckende Gebühren geschuldet.
- 4 Die Gebühren sind im Voraus zu bezahlen.

Art. 7

Gebühren,
Einzelheiten

- 1 Bei Abmeldungen nach Nachmeldeschluss wird die Hälfte der Gebühren verrechnet.
- 2 Wenn ein Kind krankheitsbedingt während mindestens einer Woche nicht am Angebot teilnehmen kann, werden die Gebühren nach Vorlage eines Arztzeugnisses anteilmässig zurückerstattet.

IV. Schlussbestimmungen

Art. 8

Aufhebung
eines Erlasses

Die Verordnung vom 6. August 2003 über den Betrieb und die Erhebung der Gebühren für die familienergänzenden Tagesbetreuungsangebote wird aufgehoben.

Art. 9

Inkrafttreten

Diese Verordnung tritt am 1. Juli 2014 in Kraft.

Köniz, ***

Im Namen des Gemeinderates

Der Gemeindepräsident:

Der Gemeindeschreiber

Ueli Studer

Pascal Arnold

Ferienbetreuung: Tariffberechnung ab 1.8.2012*

Massgebendes Einkommen (ohne Abzug für Familiengrösse)	Betreuungsgebühr (ohne Mittagessen) pro Tag bei einer Familiengrösse von						
	2 Personen	3 Personen	4 Personen	5 Personen	6 Personen	7 Personen	8 Personen
37'000.00	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48
42'000.00	7.16	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48
47'000.00	11.49	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48
52'000.00	15.81	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48
57'000.00	20.13	10.69	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48
62'000.00	24.46	15.02	6.48	6.48	6.48	6.48	6.48
67'000.00	28.78	19.34	9.03	6.48	6.48	6.48	6.48
72'000.00	33.11	23.66	13.35	6.48	6.48	6.48	6.48
77'000.00	37.43	27.99	17.68	8.24	6.48	6.48	6.48
82'000.00	41.75	32.31	22.00	12.57	6.48	6.48	6.48
87'000.00	46.08	36.63	26.33	16.89	8.36	6.48	6.48
92'000.00	50.40	40.96	30.65	21.22	12.68	6.48	6.48
97'000.00	54.72	45.28	34.97	25.54	17.00	10.72	6.48
102'000.00	59.05	49.60	39.30	29.86	21.33	15.04	6.48
107'000.00	63.37	53.93	43.62	34.19	25.65	19.36	6.48
112'000.00	67.69	58.25	47.94	38.51	29.97	23.69	6.48
117'000.00	72.02	62.57	52.27	42.83	34.30	28.01	6.48
122'000.00	76.34	66.90	56.59	47.16	38.62	32.34	6.48
127'000.00	80.66	71.22	60.91	51.48	42.95	36.66	6.48
132'000.00	84.99	75.55	65.24	55.80	47.27	40.98	6.48
137'000.00	89.31	79.87	69.56	60.13	51.59	45.31	6.48
142'000.00	93.64	84.19	73.89	64.45	55.92	49.63	6.48
147'000.00	97.96	88.52	78.21	68.77	60.24	53.95	6.48
152'000.00	102.28	92.84	82.53	73.10	64.56	58.28	6.48
157'000.00	103.77	97.16	86.86	77.42	68.89	62.60	6.48
162'000.00	103.77	101.49	91.18	81.75	73.21	66.92	6.48
167'000.00	103.77	103.77	95.50	86.07	77.53	71.25	6.48
172'000.00	103.77	103.77	99.83	90.39	81.86	75.57	6.48
177'000.00	103.77	103.77	103.77	94.72	86.18	79.90	6.48
182'000.00	103.77	103.77	103.77	99.04	90.51	84.22	6.48
187'000.00	103.77	103.77	103.77	103.36	94.83	88.54	6.48
192'000.00	103.77	103.77	103.77	103.77	99.15	92.87	6.48
197'000.00	103.77	103.77	103.77	103.77	103.48	97.19	6.48

*Per 1.8.2014 erfolgt eine Anpassung an das Lohnsummenwachstum des Kantons.



860.113

2. November 2011

Verordnung über die Angebote zur sozialen Integration (ASIV)

Der Regierungsrat des Kantons Bern,
gestützt auf Artikel 71a Absatz 2 des Gesetzes vom 11. Juni 2001 über die öffentliche Sozialhilfe
(Sozialhilfegesetz, SHG) [BSG 860.1],
auf Antrag der Gesundheits- und Fürsorgedirektion,
beschliesst:

1. Allgemeines

Art. 1

Gegenstand

- ¹ Diese Verordnung regelt die Bereitstellung von Leistungsangeboten der institutionellen Sozialhilfe zur sozialen Integration in den Bereichen der familienergänzenden Kinderbetreuung und der offenen Kinder- und Jugendarbeit.
- ² Sie legt die Voraussetzungen fest, welche die bereitgestellten Angebote erfüllen müssen, damit die Aufwendungen zum Lastenausgleich zugelassen werden können.
- ³ Diese Verordnung begründet keinen Rechtsanspruch auf Leistungen, die in Anwendung dieser Verordnung erbracht werden.
- ⁴ Für Kindertagesstätten, die ohne Beiträge von Kanton und Gemeinden ausserhalb des Lastenausgleichs finanziert werden, kommen die Bestimmungen über die Bewilligungspflicht und die Aufsicht gemäss der Pflegekinderverordnung vom 4. Juli 1979 [BSG 213.223] zur Anwendung.
- ⁵ Für schulergänzende Betreuungsangebote kommen die Bestimmungen der Volksschulgesetzgebung über die Tagesschulen zur Anwendung.

Art. 2

Bereitstellung

- ¹ Der Kanton stellt die Leistungsangebote bereit, die auf den ganzen Kanton ausgerichtet sind.
- ² Die Gemeinden stellen die Leistungsangebote bereit, die auf eine oder mehrere Gemeinden ausgerichtet sind.
- ³ Sie erbringen die Leistungen entweder selbst oder schliessen Leistungsverträge mit Leistungserbringern ab.

Art. 3

Ermächtigung

1. Begriff

- ¹ Das Sozialamt (SOA) der Gesundheits- und Fürsorgedirektion (GEF) ermächtigt eine Gemeinde durch Verfügung, Aufwendungen für ein bestimmtes Leistungsangebot zur sozialen Integration dem Lastenausgleich zuzuführen.
- ² Die Ermächtigung wird in der Regel für eine Dauer von vier Jahren ausgestellt.

Art. 4

2. Anpassung und Aufhebung

- ¹ Die Ermächtigung wird von Amtes wegen oder auf Gesuch der Gemeinde angepasst oder aufgehoben,

falls

- a das SOA feststellt, dass der Bedarf nicht mehr ausgewiesen ist oder sich verändert hat,
- b die zur Verfügung stehenden finanziellen Mittel des Kantons es erfordern,
- c die mit der Ermächtigung verbundenen Bedingungen und Auflagen nicht eingehalten werden und andere Sanktionen wirkungslos geblieben sind oder
- d das Angebot die Voraussetzungen für die Zulassung zum Lastenausgleich nicht mehr erfüllt.

² Die Anpassung oder Aufhebung der Ermächtigung ist in der Regel sechs Monate im Voraus anzukündigen.

Art. 5

Aufsicht

¹ Die Gemeinden bestimmen für die von ihnen bereitgestellten Angebote eine Behörde, die für die Aufsicht über die Leistungserbringer zuständig ist.

² Die Behörde führt mindestens einmal jährlich, bei Bedarf auch unangemeldet, einen Aufsichtsbesuch durch.

³ Sie kann für die Ausübung der Aufsicht unabhängige, sachkundige Personen oder Fachstellen beiziehen.

⁴ Das SOA beaufsichtigt die vom Kanton bereitgestellten Angebote und überprüft regelmässig, ob die Gemeinden ihre Aufsicht wahrnehmen.

2. Familienergänzende Kinderbetreuung

2.1 Allgemeines

Art. 6

Zweck

¹ Die Bestimmungen dieses Abschnitts sollen sicherstellen, dass Kinder in Angeboten der familienergänzenden Betreuung gut betreut und in ihrer Entwicklung optimal gefördert werden.

² Sie gelten für Kindertagesstätten und Tagesfamilienorganisationen, die mit Beiträgen von Kanton und Gemeinden über den Lastenausgleich finanziert werden.

Art. 7

Wirkungsziele

Die Leistungen der Leistungserbringer der familienergänzenden Kinderbetreuung sind auf folgende Wirkungsziele ausgerichtet:

- a Existenzsicherung von Familien,
- b Vereinbarkeit von Familie und Beruf der Eltern,
- c Integration von Kindern in einem sozialen Netz,
- d Chancengleichheit der Kinder,
- e sprachliche Integration der Kinder.

Art. 8

Zugänglichkeit

1. Vorrang bei der Aufnahme

¹ Die Zugänglichkeit des Angebots richtet sich nach Artikel 60a SHG.

² Falls nicht genügend Plätze oder Betreuungsstunden zur Verfügung stehen, müssen die Leistungserbringer Kinder nach folgender Priorität aufnehmen:

- a Vorrang haben Kinder von Eltern, die zur Existenzsicherung erwerbstätig sein müssen, und Kinder, die aufgrund der sozialen Situation im Elternhaus dringend eine familienergänzende Betreuung benötigen.
- b Falls darüber hinaus Plätze vorhanden sind, können Kinder aufgenommen werden, die wegen

der Erwerbstätigkeit der Eltern oder für ihre soziale Integration eine familienergänzende Betreuung benötigen.

³ Kinder aus andern Kantonen sind nur aufzunehmen, wenn die Plätze nicht mit Kindern aus bernischen Gemeinden besetzt werden können.

⁴ Die Gemeinden stellen sicher, dass bei Aufnahme von Kindern mit Wohnsitz ausserhalb des Kantons für diese mindestens die Vollkosten bezahlt werden.

Art. 9

2. Altersgruppen

¹ Die Angebote der familienergänzenden Kinderbetreuung sind primär für vorschulpflichtige Kinder und für Kinder im Kindergartenalter bestimmt.

² Ausnahmsweise kann auch Betreuung für schulpflichtige Kinder angeboten werden, sofern

- a der Bedarf für ein Tagesschulangebot in der Gemeinde zu gering ist,
- b die Betreuung in einer Kindertagesstätte mit einer speziellen sozialpädagogischen Ausrichtung erfolgt und die einzelnen Kinder dort mindestens an drei Tagen pro Woche betreut werden, oder
- c sie von Tagesfamilien erbracht wird.

Art. 10

Angebotsverteilung

¹ Das SOA sorgt für eine angemessene regionale Angebotsverteilung.

² Falls die zur Deckung des nachgewiesenen Bedarfs erforderlichen Aufwendungen die bewilligten finanziellen Mittel des Kantons übersteigen, werden die Gesuche auf ihre Priorität hin geprüft.

³ Als Kriterien für die Beurteilung der Priorität fallen insbesondere in Betracht:

- a die Versorgung mit gleichen oder ähnlichen Angeboten der familienergänzenden Kinderbetreuung in der Gemeinde oder Region,
- b die Wartelisten für bestehende Angebote in der Gemeinde oder Region.

⁴ Die Ermächtigungen für bestehende Leistungsangebote werden angepasst, wenn dies für eine angemessene regionale Verteilung des Angebots erforderlich ist.

Art. 11

Aufsicht

¹ Kindertagesstätten, die zusätzlich zu den über den Lastenausgleich finanzierten Plätzen über weitere nicht subventionierte Plätze verfügen, unterstehen der Aufsicht der zuständigen Gemeinde.

² Das SOA informiert das Kantonale Jugendamt jährlich über die Anzahl der nicht subventionierten Plätze.

³ Kindertagesstätten mit einer Betriebsbewilligung des Kantonalen Jugendamts unterstehen der Aufsicht dieses Amtes, auch wenn sie zusätzlich über Plätze verfügen, die über den Lastenausgleich finanziert werden.

⁴ Tagesfamilienorganisationen unterstehen der Aufsicht der zuständigen Gemeinde.

2.2 Anforderungen an die Leistungsangebote

Art. 12

Konzeptionelle Grundlagen

¹ Jedes Leistungsangebot verfügt über ein schriftliches Betriebskonzept, das die organisatorischen und die pädagogischen Grundsätze festhält.

² Im organisatorischen Teil sind die Verantwortlichkeiten, die Betriebsorganisation, der Personalbedarf, das Vorgehen in Notfällen und Krisensituationen sowie die Finanzierung geregelt.

³ Im pädagogischen Teil sind die sozialpädagogischen Grundsätze, Ziele und Vorgehensweisen zu erläutern, nach denen das Leistungsangebot geführt wird.

Art. 13

Vertrag

Der Leistungserbringer schliesst mit den Eltern einen schriftlichen Vertrag ab, in dem die Rechte und Pflichten der Parteien geregelt werden.

Art. 14

Kindertagesstätten

1. Leitung

- ¹ Die Leistungserbringer bestimmen für jede Kindertagesstätte eine verantwortliche Leitung.
- ² Die Leiterinnen und Leiter verfügen über eine abgeschlossene Ausbildung als Fachfrau oder Fachmann Betreuung mit eidgenössischem Fähigkeitszeugnis (Fachrichtung Kinderbetreuung) oder über eine andere gleichwertige Ausbildung sowie über Berufserfahrung im Bereich der Kinderbetreuung.

Art. 15

2. Personalbestand

Die Zahl und die Qualifikation der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ist auf die Betreuungsbedürfnisse der Kinder abzustimmen.

Art. 16

3. Betreuungsschlüssel

- ¹ Bei der Betreuung der Kinder muss mindestens das folgende Personal anwesend sein:
 - a* bis 12 Plätze: zwei Betreuungspersonen, davon mindestens eine ausgebildete,
 - b* 13 bis 18 Plätze: drei Betreuungspersonen, davon mindestens zwei ausgebildete,
 - c* 19 bis 24 Plätze: vier Betreuungspersonen, davon mindestens zwei ausgebildete,
 - d* 25 bis 30 Plätze: fünf Betreuungspersonen, davon mindestens drei ausgebildete,
 - e* 31 bis 36 Plätze: sechs Betreuungspersonen, davon mindestens drei ausgebildete,
 - f* in Kindertagesstätten mit mehr Plätzen müssen entsprechend mehr Betreuungspersonen nach dem Betreuungsschlüssel gemäss Buchstaben *a* bis *e* anwesend sein.
- ² Bei der Beurteilung des Betreuungsschlüssels sind für Kinder unter zwölf Monaten 1,5 Plätze zu berechnen.
- ³ Kinder mit besonderen Bedürfnissen beanspruchen je nach Betreuungsbedarf bis zu 1,5 Plätze.

Art. 17

4. Randstunden

- ¹ In den Randstunden ist die Anzahl Betreuungspersonen nach dem Betreuungsschlüssel gemäss Artikel 16 Absatz 1 auf die Anzahl der anwesenden Kinder abzustimmen.
- ² Bei stark reduzierter Kinderzahl in Randstunden genügt die Anwesenheit einer geeigneten Betreuungsperson.
- ³ Lernende sowie Praktikantinnen und Praktikanten gelten in der Regel nicht als geeignet im Sinne von Absatz 2.

Art. 18

5. Qualifikation des Personals

- ¹ Als ausgebildete Betreuungspersonen gelten Personen mit einem eidgenössischen Fähigkeitszeugnis als Fachfrau oder Fachmann Betreuung (Fachrichtung Kinderbetreuung) oder einer anderen gleichwertigen Ausbildung.
- ² Betreuungspersonen ohne pädagogische oder sozialpädagogische Ausbildung müssen über Erfahrung und Grundkompetenzen im Umgang mit Kindern verfügen.
- ³ Die Leistungserbringer sorgen dafür, dass das Personal regelmässig weitergebildet wird.

Art. 19

6. Standort, Räumlichkeiten

- ¹ Standort, Räumlichkeiten und Einrichtungen müssen den Bedürfnissen der jeweiligen Altersstufe der Kinder entsprechen.
- ² Es ist ausreichend Platz für Gemeinschaftsaktivitäten, Rückzugsmöglichkeiten und Aktivitäten im Freien vorzusehen.

Art. 20

Tagesfamilienorganisationen

- ¹ Tagesfamilienorganisationen vermitteln die regelmässige Betreuung von Kindern in den bei ihnen angestellten Tagesfamilien und begleiten diese fachlich.
- ² Nicht als Betreuungsverhältnis im Sinne dieser Verordnung gelten
 - a die Betreuung von Kindern, die im gleichen Haushalt wie die betreuende Person leben,
 - b die Betreuung durch Personen, die gemäss Artikel 328 des Schweizerischen Zivilgesetzbuchs vom 10. Dezember 1907 (ZGB) [SR 210] unterstützungspflichtig sind, und
 - c die dauerhafte Platzierung im Sinne einer familienersetzenden Betreuung.
- ³ Die Tagesfamilienorganisationen betreiben eine Vermittlungsstelle zwischen den anvertrauenden Eltern und den betreuenden Tageseltern.
- ⁴ Sie sind dafür verantwortlich, dass die Qualität der Betreuung in den Tagesfamilien sichergestellt ist.
- ⁵ Insbesondere sind sie dafür besorgt, dass
 - a die Aufgaben der Vermittlungsstelle umschrieben sind,
 - b die Eignung der Tageseltern geprüft wird,
 - c die Vermittlerinnen und Vermittler über eine den Anforderungen entsprechende Grundausbildung verfügen,
 - d die Tageseltern der Meldepflicht gemäss Artikel 6 Absatz 1 der Pflegekinderverordnung nachkommen,
 - e die Tageseltern einen Einführungskurs besuchen,
 - f ein Angebot an Weiterbildung für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Vermittlungsstelle und für Tageseltern besteht und genutzt wird.

2.3 Gebühren

Art. 21

Grundsatz

- ¹ Die Leistungserbringer erheben von den Eltern Gebühren für die Betreuung der Kinder.
- ² Der Gebührentarif ist nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit der Eltern abgestuft.
- ³ Die Kosten für die Verpflegung sind im Tarif für die Betreuung nicht enthalten und werden den Eltern von den Leistungserbringern separat in Rechnung gestellt.

Art. 22

Bemessungsgrundlagen

Die Gebühren bemessen sich nach

- a der Familiengrösse,
- b dem massgebenden jährlichen Einkommen und Vermögen,
- c der Betreuungsdauer,
- d einem nach sozialen Kriterien angesetzten Minimal- und auf die Normkosten der Leistungsangebote abgestimmten Maximaltarif.

Art. 23

Familiengrösse

¹ Die massgebende Familiengrösse entspricht

- a den mit dem betreuten Kind im gleichen Haushalt wohnenden Eltern oder Elternteilen und ihren Kindern, denen gegenüber sie unterhaltspflichtig sind und
- b den mit den Eltern nicht im gleichen Haushalt wohnenden Kindern, sofern für sie der Kinderabzug gemäss Artikel 40 Absätze 3 und 4 des Steuergesetzes vom 21. Mai 2000 (StG) [BSG 661.11] zulässig ist.

² Die Partnerin oder der Partner eines Elternteils gemäss Artikel 24 Absätze 2 und 3 zählt dazu, wenn ihr oder sein Einkommen mitberücksichtigt wird.

Art. 24

Massgebendes Einkommen

1. Anrechenbares Einkommen

¹ Anrechenbar ist das Einkommen der Eltern, die mit dem betreuten Kind im gleichen Haushalt wohnen. Es umfasst:

- a den Nettolohn gemäss Lohnausweis,
- b das steuerpflichtige Ersatzeinkommen,
- c die erhaltenen Unterhaltsbeiträge,
- d fünf Prozent des Nettovermögens (Bruttovermögen abzüglich Schulden),
- e den in der Steuererklärung ausgewiesenen Geschäftsgewinn (Durchschnitt der vergangenen drei Jahre),
- f Familienzulagen, soweit sie nicht bereits im Nettolohn enthalten sind.

² Wohnt das Kind nur bei einem Elternteil, ist neben dessen Einkommen und Vermögen auch das Einkommen und Vermögen einer Partnerin oder eines Partners zu berücksichtigen, mit dem dieser Elternteil in einer Ehe, einer eingetragenen Partnerschaft oder in einem Konkubinat zusammen lebt.

³ Einkommen und Vermögen einer Konkubinatspartnerin oder eines Konkubinatspartners werden berücksichtigt, wenn die Partner gemeinsame Kinder haben oder wenn das Konkubinat länger als fünf Jahre dauert.

Art. 25

2. Abzüge

¹ Vom anrechenbaren Einkommen werden die geleisteten Unterhaltsbeiträge abgezogen sowie pro Familienmitglied ein Pauschalbetrag von [Einleitungssatz Fassung vom 16. 9. 2012]

- a 3 640 Franken [Fassung vom 27. 3. 2012] bei einer Familiengrösse von drei Personen,
- b 5 710 Franken [Fassung vom 27. 3. 2012] bei einer Familiengrösse von vier Personen,
- c 6 750 Franken [Fassung vom 27. 3. 2012] bei einer Familiengrösse von fünf Personen,
- d 7 270 Franken [Fassung vom 27. 3. 2012] bei einer Familiengrösse von sechs oder mehr Personen.

² Massgebend für die abzugsberechtigten Pauschalbeträge sind die Verhältnisse am 31. Dezember des Vorjahres.

Art. 26

3. Nachweis

¹ Der Nachweis des massgebenden Einkommens und Vermögens erfolgt aufgrund einer Selbstdeklaration der Eltern.

² Die Leistungserbringer müssen zur Überprüfung der Angaben Belege von den Eltern verlangen.

³ Sie können die Angaben der Eltern gemäss Artikel 8c Absatz 3 SHG bei den Steuerbehörden überprüfen.

⁴ Ergibt eine Überprüfung eine Abweichung von der Selbstdeklaration, werden die Gebühren rückwirkend angepasst und zuzüglich Verzugszinsen nachgefordert.

⁵ Kann infolge mangelhafter oder fehlender Angaben das massgebende Einkommen nicht ermittelt werden, wird der Maximaltarif angewendet.

Art. 27

Bemessungszeitraum

- ¹ Die Gebühren werden jeweils auf den 1. August neu festgesetzt.
- ² Zur Ermittlung des massgebenden Einkommens und der Abzüge für Unterhaltsbeiträge sind die Verhältnisse des Vorjahres zu berücksichtigen.
- ³ Wenn das Einkommen des laufenden Jahres um mehr als 20 Prozent tiefer ist als das Vorjahreseinkommen, bildet auf Antrag der Eltern das tiefere Einkommen ab Eintritt der Änderung die neue Bemessungsgrundlage.

Art. 28

Betreuungsdauer

- ¹ Die zur Gebührenberechnung massgebende Betreuungsdauer entspricht für Kindertagesstätten der Anzahl Betreuungstage, bei der Betreuung in Tagesfamilien der Anzahl Betreuungsstunden.
- ² Die Gebühren sind auch geschuldet, wenn das Kind aus Gründen, die in seiner Person oder in der Verantwortung seiner Eltern liegen, weniger Betreuungstage oder -stunden in Anspruch genommen hat als vereinbart.

Art. 29 [Fassung vom 27. 3. 2012]

Minimal- und Maximaltarif

- ¹ Die Minimalgebühr wird bis zu einem massgebenden Einkommen von 41 210 Franken erhoben und beträgt 0.72 Franken je Betreuungsstunde für Kindertagesstätten und die Betreuung durch Tagesfamilien.
- ² Die Maximalgebühr wird ab einem massgebenden Einkommen von 153 720 Franken erhoben und beträgt je Betreuungsstunde für Kindertagesstätten 11.53 Franken und für die Betreuung durch Tagesfamilien 8.87 Franken.

Art. 30

Gebührenberechnung

- ¹ Die tatsächliche Gebühr für die Betreuung eines Kindes pro Stunde wird linear zwischen dem Minimal- und dem Maximalansatz entsprechend dem massgebenden Einkommen festgelegt.
- ² Die Berechnung der für ein Kind pro Betreuungsstunde zu erhebenden Gebühr erfolgt gemäss der Formel A im Anhang.

Art. 31

Berechnung der Gebühr

1. Kindertagesstätten

- ¹ Für eine Ganztagsbetreuung in Kindertagesstätten werden, unabhängig von der tatsächlichen Betreuungsdauer, pauschal in Rechnung gestellt:
 - a 20 Betreuungstage zu neun Betreuungsstunden als Monatspauschale, wenn die Betreuung an allen Wochentagen erfolgt,
 - b neun Betreuungsstunden als Tagespauschale, wenn die Betreuung an einzelnen Wochentagen erfolgt.
- ² Bei teilzeitlicher Nutzung des Angebots werden folgende Anteile der Tagespauschale verrechnet:
 - a halbtags ohne Mittagessen: 50 Prozent der Tagespauschale,
 - b halbtags mit Mittagessen: 75 Prozent der Tagespauschale.
- ³ Die Gemeinden können anordnen, dass in den von ihnen finanzierten Kindertagesstätten bei der Betreuung von Kindergarten- und Schulkindern 50 Prozent der Tagespauschale verrechnet werden, sofern die Gesamtbetreuungsdauer inklusive Mittagessen weniger als 4,5 Stunden beträgt.

Art. 32

2. Betreuung in Tagesfamilien

¹ Bei der Betreuung in Tagesfamilien wird die Gebühr auf Grund der tatsächlichen oder der vereinbarten Betreuungsstunden berechnet.

² Die Tagesfamilienorganisation wählt beim Abschluss des Betreuungsvertrages die massgebende Abrechnungsart.

Art. 33

Fälligkeit und Verzugsfolgen

¹ Die Gebühren werden bei Rechnungsstellung fällig. Sie sind binnen 30 Tagen zu bezahlen.

² Vom 31. Tag an ist ein Verzugszins in der Höhe von fünf Prozent geschuldet.

Art. 34

Anpassung der Tarifansätze

Die GEF kann die für die Berechnung der Gebühren massgebenden Tarifansätze nach Artikel 25 und 29 jeweils auf den 1. August im Umfang der vom Regierungsrat für das Kantonspersonal beschlossenen Anhebung der Gehälter anpassen.

2.4 Lastenausgleichsberechtigte Aufwendungen

Art. 35

Grundsatz

Zum Lastenausgleich zugelassen sind die anrechenbaren Beiträge der Gemeinde an die Leistungserbringer abzüglich eines Selbstbehalts gemäss Artikel 42.

Art. 36

Anrechenbare Beiträge

Die anrechenbaren Beiträge berechnen sich wie folgt:

- a der Betriebsbeitrag in der Höhe des tatsächlichen Aufwands ohne Verpflegungskosten bis maximal zur Höhe der Normkosten, abzüglich der Erträge gemäss Artikel 38,
- b die Ausbildungspauschale,
- c die Aufbaupauschale,
- d die Pauschale für die Risikoabdeckung bei ungenügender Auslastung.

Art. 37

Normkosten

¹ Anrechenbar sind die Normkosten für die gemäss Ermächtigung zugelassenen und tatsächlich besetzten Betreuungsplätze oder Betreuungsstunden.

² Die Normkosten für die Betreuung je Kind und Stunde betragen bei maximal neun Stunden pro Tag und 240 Tagen pro Jahr *[Absatz 2 Fassung vom 27. 3. 2012]*

- a in Kindertagesstätten 11.53 Franken und
- b in Tagesfamilien 8.87 Franken.

³ Die vollen Normkosten können nur geltend gemacht werden, sofern das Angebot bei Kindertagesstätten mindestens 11,5 Stunden pro Tag und mindestens 235 Tage pro Jahr zur Verfügung steht.

⁴ Für Angebote mit kürzeren Öffnungszeiten werden die Normkosten proportional gekürzt.

Art. 38

Erträge

¹ Die folgenden Erträge werden bei der Berechnung des anrechenbaren Beitrages in Abzug gebracht:

- a die Gebührenerträge für die Betreuung,
- b die übrigen Betriebserträge (ohne freiwillige zweckbestimmte Zuwendungen Dritter, Mitgliederbeiträge an die Leistungserbringer, Finanzhilfen des Bundes und Erträge für Verpflegung).

² Falls eine Gemeinde für die von ihr finanzierten Angebote weniger hohe Gebühren in Rechnung stellt als diese Verordnung vorsieht, hat sie die Differenz zum Ertrag gemäss Gebührentarif selbst zu tragen. Für die Ermittlung der lastenausgleichsberechtigten Aufwendungen sind die Erträge nach dem Gebührentarif zu berechnen und gegenüber dem SOA auszuweisen.

Art. 39

Ausbildungspauschale

Die anrechenbaren Beiträge für die Ausbildung von Lernenden zur Fachfrau oder zum Fachmann Betreuung betragen

- a je 2000 Franken im ersten und zweiten, sowie 1500 Franken im dritten Ausbildungsjahr,
- b je 7000 Franken im ersten und zweiten, sowie 6000 Franken im dritten Ausbildungsjahr, sofern die lernende Person die Berufsmaturitätsschule besucht.

Art. 40

Pauschale für die Risikoabdeckung bei nicht vollständiger Auslastung

¹ Die anrechenbaren Beiträge für die Risikoabdeckung bei nicht vollständiger Auslastung betragen abhängig von der Auslastung maximal fünf Prozent der Normkosten für nicht besetzte Plätze. .

² Die Pauschale für die Risikoabdeckung kann nur soweit geltend gemacht werden als die Institution, unter Berücksichtigung des Selbstbehalts der Gemeinde, ungedeckte Kosten hat.

Art. 41

Selbstbehalt

¹ Der Selbstbehalt der Gemeinden beträgt 20 Prozent der anrechenbaren Beiträge.

² Für die Berechnung des Selbstbehalts wird jedoch an Stelle des tatsächlichen Gebührenertrags der Leistungsangebote der Gemeinde der durchschnittliche Gebührenertrag aller Leistungsangebote im ganzen Kanton pro Betreuungstag oder pro Betreuungsstunde in die Berechnung einbezogen.

³ Das SOA ermittelt jährlich die durchschnittlichen Gebührenerträge und gibt sie den Gemeinden jeweils für die Lastenausgleichsabrechnung des Folgejahrs bekannt.

Art. 42

Gewinn und Verlust

¹ Die Gemeinde regelt mit dem Leistungserbringer die Deckung eines allfälligen Verlusts und die Verwendung eines allfälligen Gewinns.

² Ein Gewinn ist für Zwecke der familienergänzenden Kinderbetreuung zu verwenden, wobei damit in erster Linie Reserven zur Deckung von allfälligen Verlusten geschaffen werden sollen.

Art. 43

Anpassung der Abgeltungsansätze

Die GEF kann die Ansätze gemäss den Artikeln 37 Absatz 2 und 39 jeweils auf Jahresbeginn im Umfang der vom Regierungsrat für das Kantonspersonal beschlossenen Anhebung der Gehälter anpassen.

3. Offene Kinder- und Jugendarbeit

3.1 Allgemeines

Art. 44

Zweck

Die offene Kinder- und Jugendarbeit bezweckt, die Kinder und Jugendlichen zu stützen, zu fördern und ihnen einen angemessenen Platz in der Gesellschaft zu ermöglichen.

Art. 45

Wirkungsziele

Die offene Kinder- und Jugendarbeit ist auf folgende Ziele ausgerichtet:

- a Integration,
- b Sozialisation,
- c Mitwirkung,
- d Gesundheitsförderung und Prävention,,
- e Stärkung der Jugendkultur,
- f kinder- und jugendgerechte Rahmenbedingungen.

Art. 46

Zielgruppe

Die offene Kinder- und Jugendarbeit richtet sich primär an alle Kinder und Jugendlichen von sechs bis 20 Jahren, an nicht institutionell organisierte Gruppen von Kindern und Jugendlichen sowie an deren Umfeld.

Art. 47

Leistungsangebote des Kantons

Der Kanton stellt Angebote bereit, die insbesondere folgende Aufgaben betreffen:

- a Vernetzung und Zusammenarbeit der Leistungserbringer und der in der offenen Kinder- und Jugendarbeit tätigen Personen,
- b Fort- und Weiterbildung der in der offenen Kinder- und Jugendarbeit tätigen Personen,
- c inhaltliche Weiterentwicklung der offenen Kinder- und Jugendarbeit,
- d Wahrnehmung der Öffentlichkeitsarbeit,
- e Bereitstellung von überregionalen Angeboten für Kinder und Jugendliche.

3.2 Anforderungen an die Leistungsangebote der Gemeinden

Art. 48

Einzugsgebiet

¹ Das SOA erteilt Ermächtigungen für Leistungsangebote der offenen Kinder- und Jugendarbeit an Gemeinden oder Einzugsgebiete mit mehreren Gemeinden, in denen mindestens 2000 Kinder und Jugendliche bis zum vollendeten zwanzigsten Altersjahr wohnen.

² In begründeten Einzelfällen, insbesondere in grenznahen Gebieten, kann das SOA Ermächtigungen für Gemeinden oder Einzugsgebiete ausstellen, welche die Anforderungen nicht erfüllen.

Art. 49

Leistungsbereiche

1. Grundsatz

Die offene Kinder- und Jugendarbeit umfasst folgende Leistungsbereiche:

- a Animation und Begleitung
- b Information und Beratung,
- c Entwicklung und Fachberatung.

Art. 50

2. Animation und Begleitung

¹ Der Leistungsbereich Animation und Begleitung umfasst die aktive Freizeitgestaltung von Kindern und Jugendlichen als Ausgangspunkt für vielfältiges und soziales Lernen.

² Die Umsetzung erfolgt in Anwendung von gruppen-, gemeinwesen- und sozialraumorientierten Methoden.

Art. 51

3. Information und Beratung

Der Leistungsbereich Information und Beratung richtet sich an Kinder und Jugendliche sowie deren Bezugspersonen und umfasst die Wissensvermittlung und die beratende Unterstützung.

Art. 52

4. Entwicklung und Fachberatung

Der Leistungsbereich Entwicklung und Fachberatung richtet sich primär an Institutionen, Behörden sowie Gemeinwesen und umfasst die Förderung von geeigneten Rahmenbedingungen und Strukturen für die Anliegen von Kindern und Jugendlichen.

Art. 53

Zusammenarbeit

Die offene Kinder- und Jugendarbeit arbeitet mit lokalen und regionalen Institutionen und Behörden zusammen, insbesondere in den Bereichen Schulsozialarbeit, Bildung, Gesundheitsförderung und berufliche Integration.

Art. 54

Leitbild

Die Leistungserbringer verfügen über ein schriftliches Leitbild, an dem sich alle Handlungen orientieren.

Art. 55

Fachpersonal

¹ Das Leistungsangebot verfügt über das notwendige Fachpersonal, mindestens aber über eine Fachperson in der operativen Leitung.

² Als Fachpersonen gelten:

- a Personen, die über eine abgeschlossene Ausbildung in soziokultureller Animation, Sozialarbeit oder Sozialpädagogik an einer Universität, Fachhochschule oder Höheren Fachschule verfügen,
- b Personen, deren im Ausland abgeschlossene Ausbildung in soziokultureller Animation, Sozialarbeit oder Sozialpädagogik vom Bundesamt für Berufsbildung und Technologie als gleichwertig anerkannt ist.

Art. 56

Standorte und Räumlichkeiten

¹ Die Standorte und Räumlichkeiten der Leistungsangebote haben den Bedürfnissen der Kinder und Jugendlichen zu entsprechen.

3.3 Lastenausgleichsberechtigte Aufwendungen der Gemeinden

Art. 57

Grundsatz

¹ Zum Lastenausgleich zugelassen sind 80 Prozent der anrechenbaren Beiträge der Gemeinden an die Leistungserbringer.

² 20 Prozent der anrechenbaren Beiträge sind von den Gemeinden als Selbstbehalt zu tragen.

Art. 58

Anrechenbare Beiträge

¹ Das SOA legt in den Ermächtigungen den Höchstbetrag der anrechenbaren Beiträge fest.

² Als anrechenbar gelten die Beiträge an den Nettoaufwand der Leistungserbringer, soweit damit der Höchstbetrag gemäss Absatz 1 nicht überschritten wird.

³ Der Nettoaufwand entspricht dem Personal- und Sachaufwand für das Leistungsangebot abzüglich des Ertrags mit Ausnahme freiwilliger zweckbestimmter Zuwendungen Dritter sowie Mitgliederbeiträgen an die Leistungserbringer.

⁴ Beträgt der Personalaufwand weniger als 70 Prozent des anrechenbaren Beitrags, so wird der anrechenbare Beitrag so weit gekürzt, bis die Personalkosten 70 Prozent des anrechenbaren Beitrags ausmachen.

Art. 59

Höchstbetrag der anrechenbaren Beiträge

¹ Der in den Ermächtigungen festgelegte Höchstbetrag besteht aus

- a einem Grundbetrag von 75 Franken multipliziert mit der Anzahl Kinder und Jugendliche bis zum vollendeten zwanzigsten Altersjahr des entsprechenden Einzugsgebiets,
- b einem Zusatzbetrag gemäss Soziallastenindex und
- c einem weiteren Zusatzbetrag, um deutlich höhere Soziallasten auszugleichen.

² Die Berechnung der Zusatzbeträge erfolgt gemäss der im Anhang wiedergegebenen Formeln B und C.

³ Der Grundbetrag wird um einen Franken pro Altersjahr gekürzt, für das in einem Einzugsgebiet keine Angebote bereitgestellt werden.

⁴ Die GEF kann den Grundbetrag gemäss Absatz 1 Buchstabe a jeweils auf Jahresbeginn im Umfang der vom Regierungsrat für das Kantonspersonal beschlossenen Anhebung der Gehälter anpassen.

Art. 60

Weitere anrechenbare Beiträge

¹ Der tatsächliche Gehaltsaufwand für Praktikantinnen und Praktikanten einer anerkannten Fachausbildung können dem Lastenausgleich zusätzlich und unabhängig vom ermächtigten Betrag zugeführt werden.

² Für die Bemessung dieser Gehaltskosten gelten die Ansätze der Verordnung vom 3. September 2008 über das Arbeitsverhältnis der Praktikantinnen und Praktikanten (Praktikantenverordnung, PAV) [BSG 153.012.1] als Obergrenze.

3.4 Verfahren

Art. 61

¹ Gesuche um Erteilung einer Ermächtigung sind jeweils bis spätestens am 31. März des der Vierjahresperiode vorangehenden Jahres beim SOA einzureichen.

² Gesuche, die nach der Frist gemäss Absatz 1 eingereicht werden, müssen bis spätestens am 31. März des Folgejahres eingereicht werden und die entsprechende Ermächtigung erfolgt ab dem darauffolgenden Jahresbeginn und lediglich bis zum Ablauf der laufenden, vierjährigen Ermächtigungsperiode.

4. Übergangsbestimmungen

Art. 62

Fristen

1. Bereich familienergänzende Kinderbetreuung

¹ Die Angebote der familienergänzenden Kinderbetreuung haben die Anforderungen dieser Verordnung spätestens ab dem 1. Januar 2013 zu erfüllen.

² Die bestehenden Ermächtigungen behalten bis zur Ausstellung einer Ermächtigung gemäss dieser Verordnung, längstens jedoch bis 31. Dezember 2014, ihre Gültigkeit.

Art. 63

2. Bereich offene Kinder- und Jugendarbeit

¹ Im Jahr 2012 läuft die Frist gemäss Artikel 61 Absatz 1 bis zum 31. Juli.

² Die erste vierjährige Ermächtigungsperiode dauert vom 1. Januar 2013 bis zum 31. Dezember 2016.

³ Die Angebote der offenen Kinder- und Jugendarbeit haben die Anforderungen dieser Verordnung spätestens ab dem 1. Januar 2013 zu erfüllen.

⁴ Die bestehenden Ermächtigungen behalten bis zur Ausstellung einer Ermächtigung gemäss dieser Verordnung, längstens jedoch bis 31. Dezember 2012, ihre Gültigkeit.

5. Schlussbestimmungen

Art. 64

Aufhebung eines Erlasses

¹ Die Verordnung vom 4. Mai 2005 über die Angebote zur sozialen Integration (ASIV) wird unter Vorbehalt von Absatz 2 aufgehoben (BSG 860.113).

² Die Artikel 35 bis 49 treten am 1. August 2012 ausser Kraft.

Art. 65

Inkrafttreten

¹ Diese Verordnung tritt unter Vorbehalt von Absatz 2 am 1. Januar 2012 in Kraft.

² Die Artikel 9 und 21 bis 32 treten am 1. August 2012 in Kraft.

³ Sie ist in Anwendung der Artikel 7 und 8 des Publikationsgesetzes vom 18. Januar 1993 (PuG) [BSG 103.1] amtlich zu veröffentlichen (ausserordentliche Veröffentlichung).

Bern, 2. November 2011

Im Namen des Regierungsrates

Der Präsident: *Pulver*

Der Staatsschreiber: *Nuspliger*

Anhang 1

Zu Artikel 30 Absatz 2 (Formel A)

Die Formel zur Berechnung der für ein Kind je Betreuungsstunde zu erhebenden Gebühr lautet:

$$\text{Gebühr} = \frac{\text{Mata} - \text{Mita}}{\text{MaxmE} - \text{MinmE}} \times (\text{ME} - \text{MinmE}) + \text{Mita}$$

Mata Maximaltarif

Mita Minimaltarif

MaxmE Maximales massgebendes Einkommen

MinmE Minimales massgebendes Einkommen

ME Massgebendes Einkommen

Zu Artikel 59 Absatz 1 Buchstabe b (Formel B)

$$\text{ZusA}_g = \text{Index } Z_g \times \text{Fr. } 0.02$$

$$\text{Index } Z_g = \frac{\text{Bev}_g \cdot (\tilde{y}_g - \tilde{y}_{\text{Min}})}{\sum_1^N \text{Bev}_g \cdot (\tilde{y}_g - \tilde{y}_{\text{Min}})}$$

Wobei

Regressionsgleichung zur Berechnung der abgeltungsberechtigten Kosten

$$y_g = 1223 \cdot (\text{AAus}_g) + 13546 \cdot (\text{AArb}_g) + 3416 \cdot (\text{AEL}_g) + 233$$

$$\tilde{y}_{\text{Min}} = \text{Min}(\tilde{y}_g) \text{ für } 1 \leq g \leq N$$

$$\tilde{y}_g = \sum_j^K \beta_j x_j \text{ gegeben } x_j \text{ ist eine abgeltungsberechtigte Variable}$$

AAus_g Anteil Ausländer der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

AArb_g Anteil Arbeitslose der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

AEL_g Anteil EL-Bezüger der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

Bev_g Bevölkerung der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

y_g abgeltungsberechtigte Kosten der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

Index Z_g Soziallastenindex (absolut) der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

ZusA_g Zusatzbetrag der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g* aufgrund absoluter Soziallast

Zu Artikel 59 Absatz 1 Buchstabe c (Formel C)

$$\text{ZusB}_g = \text{Index } Z_g \times \text{Fr. } 0.01$$

$$\text{Index } Z_g = \frac{\text{Bev}_g \cdot (\tilde{y}_g - \tilde{y}_{\text{Min}})}{\sum_1^N \text{Bev}_g \cdot (\tilde{y}_g - \tilde{y}_{\text{Min}})}$$

Wobei

Regressionsgleichung zur Berechnung der abgeltungsberechtigten Kosten

$$y_g = 1223 \cdot (\text{AAus}_g) + 13546 \cdot (\text{AArb}_g) + 3416 \cdot (\text{AEL}_g) + 233$$

$$\tilde{y}_{\text{Min}} = \text{Min}(\tilde{y}_g) \text{ für } 1 \leq g \leq N$$

$$\tilde{y}_g = \sum_j^K \beta_j x_j \text{ gegeben } x_j \text{ ist eine abgeltungsberechtigte Variable}$$

AAus_g Anteil Ausländer der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

AArb_g Anteil Arbeitslose der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

AEL_g Anteil EL-Bezüger der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

Bev_g Bevölkerung der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

y_g abgeltungsberechtigte Kosten der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

Index Z_g Soziallastenindex (absolut) der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g*

ZusB_g Weiterer Zusatzbetrag der Gemeinde oder des Einzugsgebietes *g* aufgrund absoluter Soziallast, wobei die Gemeinde oder das Einzugsgebiet *g* eine Soziallast von > 25 000 000

Anhang 2

2.11.2011 V

BAG 11–133, in Kraft am 1. 1. 2012

Änderungen

27.3.2012 V

BAG 12–32, in Kraft am 1. 1. 2012 bzw. 1. 8. 2012 (Art. 25 und Art. 29)

16.9.2012 V

BAG 12–76, in Kraft am 1. 8. 2012